



gemeente

Zoetermeer

Jeugdgezondheidszorg Zoetermeer vanaf 2029

Alle wettelijke jeugdgezondheidstaken met nadruk op de eerste 1.000 dagen en -9 maanden tot 4 jaar

Aanbestedende dienst	Gemeente Zoetermeer
Type publicatie	Marktverkenning
Onderwerp	Uitvoering jeugdgezondheidszorg (JGZ) vanaf 1 januari 2029
CPV-code	85323000-9 Diensten voor maatschappelijke gezondheidszorg
Publicatiedatum	21 september 2026
Uiterste reactiedatum	02 december 2026
Contact via TenderNed	Karin Reitsma
Status	Versie 1.0

Let op Deze marktverkenning is geen aanbestedingsprocedure en bevat geen aanbod of toezegging tot het verstrekken van een opdracht.



gemeente

Zoetermeer

1. Aanleiding

De gemeente Zoetermeer verkent de toekomstige inrichting van de jeugdgezondheidszorg. De huidige regionale afspraken lopen door tot en met 31 december 2027 met een jaar verlenging tot en met 31 december 2028. Zoetermeer onderzoekt daarom welke mogelijkheden de markt ziet voor de uitvoering van de jeugdgezondheidszorg vanaf 1 januari 2029.

Met deze openbare marktverkenning wil de gemeente inzicht krijgen in de belangstelling, beschikbaarheid, uitvoerbaarheid en randvoorwaarden van organisaties die alle wettelijke taken op het gebied van jeugdgezondheidszorg binnen Zoetermeer kunnen uitvoeren. De gemeente gebruikt de uitkomsten bij de verdere beleidsvorming en bij de voorbereiding van een eventuele aanbestedingsprocedure.

2. Doel van de marktverkenning

De marktverkenning heeft tot doel om:

- Vast te stellen welke organisaties belangstelling hebben voor de mogelijke opdracht;
- Te onderzoeken of partijen zelfstandig of in samenwerking alle wettelijke JGZ-taken kunnen uitvoeren;
- Inzicht te krijgen in de benodigde personele capaciteit, deskundigheid en transitietijd;
- Te onderzoeken hoe de jeugdgezondheidszorg lokaal en wijkgericht kan aansluiten op de Meerpunten en vanuit haar positie de preventieve infrastructuur kan versterken, waaronder door het verbinden van het medische en sociale domein, het bevorderen van vroegsignalering en het ondersteunen van passende ondersteuning voor kinderen en gezinnen”;
- Inzicht te krijgen in reële financiële, organisatorische en juridische randvoorwaarden;
- Risico's voor continuïteit, personeel, gegevensoverdracht, huisvesting en implementatie vroegtijdig te herkennen;
- Informatie op te halen voor de keuze en inrichting van een eventuele vervolprocedure.

3 Profiel van Zoetermeer

Zoetermeer is een sterk stedelijke gemeente in Zuid-Holland. De stad telt ongeveer 130.850 inwoners. Op 1 januari 2025 woonden in Zoetermeer 27.647 kinderen en jongeren van 0 tot 18 jaar. Zoetermeer vormt daarmee een omvangrijk lokaal verzorgingsgebied voor preventieve jeugdgezondheidszorg.

Kengetal	Indicatieve omvang	Peildatum of toelichting
Inwoners	130.850	1 januari 2026
Kinderen en jongeren 0 tot 18 jaar	27.647	1 januari 2025
Aandeel 0 tot 18 jaar in regionaal werkgebied jeugdgezondheidszorg	22,6%	Volgens subsidieaanvraag 2026
Kinderen 0 tot 4 jaar	6800	Actuele gemeentelijke cijfers
Geboorten per jaar	1200	Gemiddelde over meest recente drie jaar

De definitieve omvang van een mogelijke opdracht wordt gebaseerd op de dan actuele bevolkings-, productie- en bereikcijfers. De genoemde aantallen zijn indicatief en kunnen wijzigen.



gemeente

Zoetermeer

4 Lokale ontwikkeling en Meerpunt

Sinds januari 2026 werkt Zoetermeer met 8 wijkgerichte lokale teams, herkenbaar onder de naam Meerpunt. Gezinnen met vragen over opgroeien, opvoeden en ondersteuning kunnen dichtbij huis en zonder onnodige drempels terecht. De lokale teams kijken integraal naar het kind, het gezin en de leefomgeving. Zij bieden waar mogelijk zelf ondersteuning en organiseren aanvullende hulp wanneer dat nodig is.

Zoetermeer wil dat de toekomstige jeugdgezondheidszorg zichtbaar onderdeel is van deze lokale infrastructuur. De jeugdgezondheidszorg blijft een zelfstandige wettelijke functie met eigen professionele verantwoordelijkheden, maar werkt in de dagelijkse praktijk nauw samen met Meerpunt, onderwijs, kinderopvang, geboortezorg, huisartsen, welzijn en specialistische hulp. Zoetermeer onderzoekt, via deze marktverkenning op welke manier de samenwerking tussen de Meerpunten en jeugdgezondheidszorg vorm kan krijgen. Een mogelijk scenario is om beide fysiek met elkaar te integreren.

Voor de toekomstige uitvoering zijn in ieder geval de volgende lokale uitgangspunten relevant:

1. Laagdrempelige, herkenbare en wijkgerichte toegang tot preventieve ondersteuning.
2. Aansluiting bij bestaande vindplaatsen en professionele netwerken, waaronder huisartsen, verloskundigen, het HagaZiekenhuis en de Meerpunten.
3. Extra aandacht voor de prenatale periode, de eerste 1.000 dagen en kinderen van -9 maanden tot 4 jaar.
4. Versterking van de preventieve infrastructuur binnen Kansrijke Start, met een verbindende en coördinerende rol voor de JGZ.
5. Actieve vroegsignalering en tijdige, passende ondersteuning voor kinderen en gezinnen.
6. Versterking van de vaccinatiegraad door wijkgerichte voorlichting, outreachende inzet en samenwerking met lokale partners.
7. Ruimte voor lokaal maatwerk, passend bij de kenmerken en behoeften van verschillende wijken.
8. Datagedreven werken, proactieve advisering en borging van specialistische expertise ter ondersteuning van beleidsontwikkeling en kwaliteitsverbetering.
9. Bijdragen aan een sterke sociale basis door het versterken van veerkracht, eigen kracht, informele netwerken en samenwerking rondom gezinnen.

5 Voorlopige reikwijdte

De beoogde scope omvat alle wettelijke taken van de jeugdgezondheidszorg voor kinderen en jongeren van - 9 maanden tot 8 jaar, inclusief de prenatale aansluiting voor zover deze tot de gemeentelijke wettelijke verantwoordelijkheid behoort. De uitvoering moet voldoen aan de Wet publieke gezondheid, het Besluit publieke gezondheid, het geldende landelijke professionele kader en de toepasselijke richtlijnen.

De kernactiviteiten omvatten in ieder geval:

- Systematisch volgen en beoordelen van de lichamelijke, psychosociale en cognitieve ontwikkeling;
- Screening, signalering en inschatting van de zorg- en ondersteuningsbehoefte;
- Preventieve voorlichting, advisering, normalisering en versterking van eigen mogelijkheden;
- Toeleiding, verwijzing, zorgcoördinatie en samenwerking met andere professionals;
- Uitvoering van taken die samenhangen met het Rijksvaccinatieprogramma;
- Signalering van gezondheidsrisico's op populatie- en wijkniveau;
- Advisering over collectieve maatregelen en preventie;
- Dossiervoering, gegevensuitwisseling, rapportage en verantwoording.

De precieze afbakening tussen wettelijke taken, eventuele aanvullende lokale activiteiten, het Rijksvaccinatieprogramma en eventuele maatwerkproducten wordt na de marktverkenning nader uitgewerkt.



gemeente

Zoetermeer

6 Indicatieve omvang en financiële gegevens

De huidige financiële omvang van de jeugdgezondheidszorg in Zoetermeer bedraagt op basis van de subsidieaanvraag 2026 ongeveer € 5,35 miljoen per jaar. Dit bedrag is als volgt opgebouwd:

Onderdeel	Bedrag 2026
Basispakket jeugdgezondheidszorg	€ 3.443.701
Epidemiologische ondersteuning	€ 30.622
Rijksvaccinatieprogramma	€ 356.390
Maternale kinkhoestvaccinatie	€ 35.000
Aanvullende maatwerkproducten	€ 789.890
Huisvesting	€ 506.507
Extra bijdrage 2026	€ 191.684
Totale bijdrage 2026	€ 5.353.794

Deze bedragen geven uitsluitend inzicht in **de huidige situatie op prijspeil 2026**. Zij vormen **geen toekomstig** budget, plafondbedrag, omzetgarantie of toezegging. De scope, raming en financiële voorwaarden van een eventuele opdracht vanaf 2029 worden afzonderlijk vastgesteld.

7 Huisvesting en lokale aanwezigheid

De huidige dienstverlening wordt vanuit vijf locaties in Zoetermeer aangeboden. De gemeente onderzoekt nog welke locaties en voorzieningen voor de toekomstige uitvoering beschikbaar en wenselijk zijn.

Huidige locatie	Adres
Nathaliegang	Nathaliegang 63
Oosterheem	Oosterheemplein 231c
Rakkersveld	Rakkersveld 251
Uiterwaard	Uiterwaard 3g
Kentgensplein	Kentgensplein 7

De gemeente vraagt partijen om aan te geven welke functionele ruimten, spreiding, bereikbaarheid, faciliteiten en huisvestingsvoorwaarden zij voor een kwalitatief goede uitvoering noodzakelijk achten.

8 Personeel en transitie

Voor de huidige uitvoering is nog geen volledige, naar Zoetermeer uitgesplitste personeelsopgave beschikbaar. De uitvoerder van het regionale werkgebied had eind 2025 in totaal 281 medewerkers in dienst, overeenkomend met 190,4 fte. Deze cijfers hebben betrekking op acht gemeenten en mogen niet rechtstreeks worden vertaald naar de toekomstige personeelsbehoefte van Zoetermeer.



gemeente

Zoetermeer

De gemeente vraagt marktpartijen daarom zelf een eerste inschatting te geven van de benodigde formatie, functies, specialistische deskundigheid en opbouwtijd. Ook wil de gemeente inzicht krijgen in de mogelijkheden om continuïteit van personeel en dienstverlening tijdens een overgang te borgen.

De mogelijke toepasselijkheid van arbeidsrechtelijke regels, waaronder overgang van onderneming, wordt in een eventuele vervolprocedure nader onderzocht. Aan deze marktverkenning kunnen hierover geen conclusies of aanspraken worden ontleend.

9 Gewenste deelnemers

De gemeente nodigt organisaties uit die aantoonbare ervaring, deskundigheid of uitvoeringscapaciteit hebben op het gebied van jeugdgezondheidszorg. Partijen mogen zelfstandig reageren of aangeven dat zij voor de uitvoering samenwerking met andere organisaties noodzakelijk of wenselijk achten.

10 Procedure marktverkenning

10.1 Schriftelijke reactie

Partijen kunnen via TenderNed een schriftelijke reactie indienen, middels het invulblad, aan de hand van de vragen in hoofdstuk 11. Een bondige reactie is toegestaan.

10.2 Individuele marktgesprekken

De gemeente is voornemens om na beoordeling van de schriftelijke reacties met een representatieve selectie van partijen individuele verdiepende gesprekken te voeren. De gemeente kan partijen selecteren op basis van relevantie, ervaring, verschillende uitvoeringsmodellen en de toegevoegde waarde van een gesprek voor de marktverkenning. Een gesprek duurt naar verwachting 75 minuten.

De gesprekken zijn verkennend. Zij vormen geen onderhandeling, voorselectie of beoordeling voor een toekomstige aanbesteding. De gemeente kan tijdens of na de gesprekken aanvullende vragen stellen.

10.3 Verslaglegging

De gemeente kan na afronding een geanonimiseerde samenvatting van de belangrijkste bevindingen publiceren. Bedrijfsvertrouwelijke informatie wordt niet openbaar gemaakt wanneer de partij deze informatie duidelijk als vertrouwelijk markeert en de vertrouwelijkheid deugdelijk motiveert.

11 Vragen aan marktpartijen

Partijen wordt verzocht onderstaande vragen zo concreet mogelijk te beantwoorden. Antwoorden mogen worden onderbouwd met voorbeelden, bandbreedtes en randvoorwaarden:

a. Organisatie en belangstelling

Heeft uw organisatie belangstelling voor de mogelijke uitvoering van alle wettelijke jeugdgezondheidstaken in Zoetermeer vanaf 1 januari 2029? Licht toe of u zelfstandig, als hoofdaannemer, in een combinatie of als samenwerkingspartner zou willen deelnemen.

b. Ervaring en uitvoeringsmodel

Welke relevante ervaring heeft uw organisatie met integrale jeugdgezondheidszorg voor 0 tot 18 jaar? Welk uitvoeringsmodel acht u passend voor een stad met circa 27.647 kinderen en jongeren en welk extern geaccrediteerd kwaliteitssysteem bezit uw organisatie?

c. Nadruk -9 maanden tot 4 jaar

Hoe zou u binnen de volledige wettelijke opdracht extra inhoudelijke en organisatorische aandacht geven aan de prenatale periode, de eerste 1.000 dagen en kinderen van -9 maanden tot 4 jaar?



gemeente

Zoetermeer

d. Meerpunten

Hoe organiseert u structurele samenwerking met de Meerpunten, met behoud van professionele onafhankelijkheid, privacy en duidelijke verantwoordelijkheden?

e. Lokale aanwezigheid

Welke wijkgerichte aanwezigheid, openingstijden, inlooptmogelijkheden, bereikbaarheid en digitale dienstverlening acht u noodzakelijk? Welke randvoorwaarden stelt u aan de vijf bestaande locaties?

f. Personele formatie

Welke indicatieve formatie in fte acht u nodig? Geef een globale uitsplitsing naar jeugdartsen, jeugdverpleegkundigen, verpleegkundig specialisten, doktersassistenten, epidemiologie, management, ICT en ondersteuning.

g. Arbeidsmarkt

Kunt u deze formatie naar verwachting tijdig beschikbaar krijgen? Welke schaarste, afhankelijkheden en beheersmaatregelen ziet u?

h. Transitie

Welke minimale voorbereidingstijd heeft u nodig voor een beheerste start op 1 januari 2029? Welke informatie, besluiten en mijlpalen moeten wanneer beschikbaar zijn?

i. Continuïteit en personeel

Welke mogelijkheden en aandachtspunten ziet u voor het behoud of de overname van huidig personeel en de continuïteit van zorg tijdens de overgang?

j. Kwaliteit en bereik

Welke prestatie-indicatoren acht u passend voor bereik, toegankelijkheid, kwaliteit, tijdigheid, klantbeleving, vaccinatiegraad, vroegsignalering en samenwerking?

k. Data en informatie

Welke gegevens en systemen zijn nodig voor lokale en wijkgerichte stuurinformatie? Hoe borgt u veilige gegevensuitwisseling, dossieroverdracht, privacy en interoperabiliteit?

l. Financiële uitvoerbaarheid

Is de indicatieve huidige omvang van circa € 5,35 miljoen op prijspeil 2026 voldoende om uw belangstelling en een mogelijk uitvoeringsmodel te beoordelen? Welke kostencomponenten en indexeringsafspraken zijn voor u bepalend? Welke efficiëntie en besparingsmogelijkheden heeft u voor ogen, welke u als organisatie doorvoeren?

m. Contract en risicoverdeling

Welke contractduur, implementatieafspraken, bekostigingsvorm en risicoverdeling acht u passend? Welke prikkels ondersteunen kwaliteit, bereik en samenwerking?

n. Marktbenadering

Welke wijze van formele samenwerking dan wel aanbestedingsprocedure acht u wenselijk en welke indeling van de opdracht bevorderen volgens u concurrentie, continuïteit en uitvoerbaarheid? Welke geschiktheidseisen of contractvoorwaarden kunnen de markt onnodig beperken?

o. Belangrijkste risico's

Wat zijn volgens u de vijf belangrijkste risico's voor de start en uitvoering vanaf 2029, en welke beheersmaatregelen adviseert u?

**p. Aanvullende informatie**

Welke aanvullende gegevens heeft u nodig om een toekomstige aanbesteding zorgvuldig te kunnen beoordelen?
Welke onderwerpen ontbreken volgens u in deze marktverkenning?

12. Planning

Stap	Indicatieve datum
Publicatie marktverkenning op TenderNed	18 september 2026
Uiterste datum voor het stellen van vragen	4 november 2026
Publicatie beantwoording vragen	18 november 2026
Uiterste datum schriftelijke reactie	2 december 2026
Uitnodiging voor individuele marktgesprekken	4 december 2026
Individuele marktgesprekken	7 en 8 december
Geanonimiseerde terugkoppeling marktverkenning	April 2027
Besluit over eventuele vervolprocedure	Naar verwachting Q2 2027
Implementatie	Q2 2028
Beoogde start eventuele opdracht	1 januari 2029

De planning is indicatief. De gemeente kan de planning wijzigen, onderdelen toevoegen of de marktverkenning geheel of gedeeltelijk beëindigen.

13 Spelregels en voorbehouden

- Deze marktverkenning is geen aanbesteding, offerteaanvraag of uitnodiging om in te schrijven.
- De gemeente is niet verplicht een aanbesteding te starten of een opdracht te verstrekken.
- Deelname is vrijwillig en voor rekening en risico van de deelnemer. De gemeente vergoedt geen kosten.
- Deelname levert geen voorkeurspositie op en is geen voorwaarde voor deelname aan een eventuele aanbesteding.
- Het niet deelnemen heeft geen nadelige gevolgen voor de positie van een partij in een eventuele vervolprocedure.
- De gemeente mag ontvangen informatie gebruiken voor beleidsvorming en voor de voorbereiding van een vervolprocedure.
- De gemeente behandelt bedrijfsvertrouwelijke informatie zorgvuldig, mits deze informatie duidelijk als vertrouwelijk is aangeduid en de vertrouwelijkheid is gemotiveerd.
- De gemeente kan informatie geanonimiseerd en geaggregeerd verwerken in een openbare terugkoppeling.
- De verstrekte gegevens zijn indicatief. Aan aantallen, bedragen, locaties, planning en omschrijvingen kunnen geen rechten worden ontleend.
- In een eventuele aanbesteding worden alle relevante marktpartijen gelijk behandeld en ontvangen zij dezelfde voor de procedure noodzakelijke informatie.



gemeente

Zoetermeer

14 Indienen en contact

Reacties en vragen gaan via TenderNed. Partijen wordt verzocht geen rechtstreeks contact op te nemen met bestuurders, medewerkers of samenwerkingspartners van de gemeente over deze marktverkenning.

Bijlage 1 Antwoordformulier

Partijen kunnen onderstaande gegevens op een eigen voorblad opnemen en de vragen uit hoofdstuk 11 in dezelfde volgorde beantwoorden.

Gegeven	Antwoord
Naam organisatie	
Vestigingsadres	
Contactpersoon	
Functie	
E-mailadres	
Telefoonnummer	
Zelfstandig of samenwerking	
Namen beoogde partners	
Vertrouwelijke onderdelen reactie	